



Verantwoordingsrapportage participatie MIRT Verkenning A58 Tilburg-Breda fase 1

Versie 1.0

Datum 18 juni 2020

Status Definitief na instemming Programmaraad SmartwayZ.NL d.d. 17 juni 2020



Colofon

	DG Mobiliteit MIRT Projectenpool
	Den Haag
Contactpersoon	H.J. Bergveld <i>Projectmanager</i> Hendrikjan.bergveld@minienw.nl
	M.H.W.B. Derksen <i>Projectsecretaris</i> Martijn.derksen@minienw.nl
Versie	1.0
Opdrachtgever	DG Mobiliteit
Auteur	Martijn Derksen
Projectnummer	

Inhoud

	Colofon—2
	Inhoud—3
1	Inleiding—4
2	Procesbeschrijving—5
3	Participatiebijeenkomsten bewoners en weggebruikers—7
4 11	Participatiebijeenkomsten maatschappelijke organisaties en werkgevers—
5	Eén op één gesprekken—12
6	Regiowensen en meekoppelkansen—14
7	Digitale participatie—15
Bijlage A	Lijst met betrokken maatschappelijke organisaties en werkgevers—17

1 Inleiding

Op dit moment kent de A58 structurele dagelijkse files en is te vinden in de file top 50 van Rijkswaterstaat. Op basis van verkeersberekeningen is de verwachting dat er zonder maatregelen structurele filevorming blijft optreden op de A58 tussen Tilburg en Breda.

In het Bestuurlijk Overleg MIRT van 6 december 2017 is, op basis van voorgaand onderzoek, afgesproken om voor de A58 tussen Tilburg – Breda een MIRT-verkenning te starten binnen het programma SmartwayZ.NL. Een MIRT-Verkenning is een onderzoeksfase waarin, vanuit een uitgebreide probleemanalyse en verschillende oplossingsrichtingen, wordt toegewerkt naar één voorkeursoplossing voor de A58 tussen Tilburg en Breda.

De MIRT Verkenning A58 is een co-productie van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat, de provincie Noord-Brabant, gemeente Tilburg en gemeente Breda.

Het MIRT-proces is het vaste proces dat het Rijk volgt bij de mogelijke aanpassing van rijkswegen en bestaat uit verschillende stappen. Tijdens de eerste fase van het proces (de verkenning) worden verschillende alternatieven ten opzichte van elkaar onderzocht. De MIRT-Verkenning A58 Tilburg-Breda eindigt met een Structuurvisie met daarin het Voorkeursalternatief van de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Dit alternatief wordt daarna nader uitgewerkt in stap twee van het MIRT-proces: de planuitwerking. De MIRT-Verkenning gaat dus over het zoeken naar mogelijke oplossingen voor een betere doorstroming op dit stuk snelweg. Bij het zoeken naar oplossingen en het komen tot alternatieven is de omgeving actief en op verschillende manieren betrokken. Wij maken daarbij onderscheid naar vier niveaus van participatie: werken, meewerken, meedenken en informeren.

Vanaf januari 2020 organiseerden wij diverse bijeenkomsten om de problemen op de A58 in kaart te brengen en om oplossingen, wensen en ideeën te inventariseren. Omwonenden, weggebruikers bedrijven en andere partijen konden input leveren tijdens georganiseerde informatiebijeenkomsten. Zij konden ook digitaal reageren via de website www.a58Tilburgbreda.nl en via de reguliere kanalen zoals de informatielijn 0800 – 8002. Daarnaast haalden we aanvullende informatie op in persoonlijke gesprekken met gemeenten, provincies, waterschappen, werkgevers en diverse andere stakeholders. In dit participatieverslag leest u meer over het participatieproces van de MIRT-Verkenning A58 Tilburg-Breda.

2 Procesbeschrijving

Er zijn tijdens de MIRT-Verkenning A58 Tilburg-Breda, zoals in de inleiding benoemd, op verschillende manieren problemen op de A58 geïnventariseerd en wensen en ideeën van de omgeving opgehaald. Die informatie onderscheiden we in informatie die betrekking heeft op de probleemanalyse, alternatieven, maatregelen, regiowensen en meekoppelkansen.

Alle opgehaalde input met betrekking tot oplossingen (maatregelen) is verzameld in een zogenaamde groslijst. Op deze staat alle input met betrekking tot mogelijk oplossingen. Deze groslijst is de basis voor de longlist. Hiervoor zijn alle maatregelen die dubbel op de groslijst staan, samengevoegd en zijn maatregelen die overduidelijk buiten de scope vallen gemotiveerd afgevalen. Dit betreft bijvoorbeeld maatregelen die betrekking hebben op andere wegtracés dan de A58 Breda-Tilburg of maatregelen die alleen op landelijk niveau mogelijk zijn (zoals een snelheidsverhoging voor vrachtverkeer), of op meerdere gronden overduidelijk niet haalbaar zijn.

Alle maatregelen op de longlist zijn vervolgens individueel beoordeeld. Vervolgens zijn de maatregelen ingedeeld in de onderstaande categorieën:

- Capaciteitsuitbreiding
- Kleinschalige oplossingen / verkeersmanagement (beter benutten)
- Mobiliteitsmanagement / andere modaliteiten (inclusief o.a. werkgeversbenadering, fiets en openbaar vervoer)
- Smart Mobility / Intelligente Transport Systemen (ITS)
- Overig

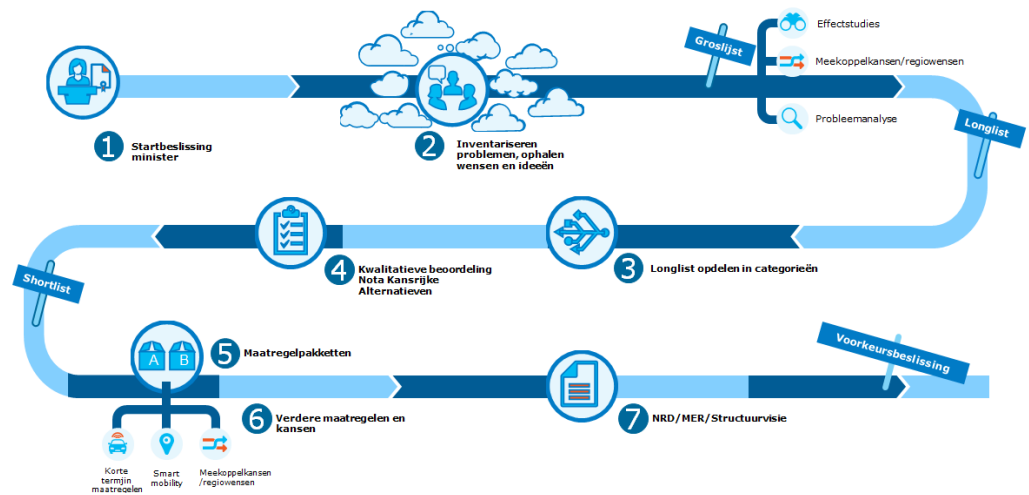
De maatregelen zijn onderverdeeld in 'kansrijke maatregelen', 'regiomaatregelen' en 'regiowensen'. De kansrijke maatregelen kunnen (regulier) onderdeel zijn van het voorkeursalternatief en later opgenomen in een Tracébesluit. Het Rijk is hiervoor bevoegd gezag.

Regiomaatregelen zijn maatregelen die een relatie met de A58 of de rijksdoelstellingen voor deze verkenning hebben. Regiomaatregelen worden in principe door/samen met derden geregeld naast een Tracébesluit voor de A58 (bijvoorbeeld voor aanvullend openbaar vervoer). Omdat dergelijke maatregelen een relatie hebben met de A58 kunnen deze bij het voorkeursalternatief opgenomen worden in een bestuursovereenkomst. Degene die primair verantwoordelijk is voor de meekoppelkansen qua uitvoering en financiering wordt in een later stadium bepaald en betrokken bij deze maatregelen.

Regiowensen hebben geen directe relatie met de A58, maar hebben betrekking op het verbeteren van bijvoorbeeld het onderliggend wegennet of wel een kwaliteitsimpuls voor de omgeving. De financiering en uitvoering ligt primair bij andere overheden/partijen. Het betreft onder andere anti-sluipverkeer maatregelen op het onderliggend wegennet en realisatie van de snelfietsroute F58. De kansrijke maatregelen en regiomaatregelen voor de A58 kunnen opgenomen worden in de uiteindelijke Voorkeursbeslissing. Dit geldt niet voor de regiowensen. Tot slot zijn er maatregelen en oplossingen, waarvan met zekerheid gesteld kan worden dat deze niet bijdragen aan de doelstelling van deze verkenning (het verbeteren van de doorstroming en de verkeersveiligheid op de A58). Deze worden niet verder onderzocht en maken geen onderdeel uit van enig maatregelpakket.

Uiteindelijk blijven door deze trechtering de maatregelen uit de longlist over die mogelijk een bijdrage kunnen hebben aan het behalen van de doelstellingen voor de A58. Deze overgebleven lijst heet de shortlist. Op de shortlist staan 45 maatregelen. Dit zijn de maatregelen die een plek kregen in de **maatregelpakketten**.

Regionale overheden worden structureel betrokken bij dit project. Zowel ambtelijk als bestuurlijk is er periodiek overleg met de regio (gemeenten, provincies en waterschappen), zowel binnen de scope van dit project als binnen het verband van Smartwayz.NL.



3 Participatiebijeenkomsten bewoners en weggebruikers

Het project A58 Tilburg-Breda organiseerde in fase 1 van de verkenning 4 participatiebijeenkomsten voor bewoners en weggebruikers. Deze bijeenkomsten kondigden we aan in regionale en lokale media, via de kanalen van SmartwayZ.nl, op gemeentelijke websites, op de projectwebsite en in de digitale nieuwsbrief. Tijdens deze bijeenkomsten kregen bezoekers gedetailleerde informatie over het project, konden ze vragen stellen aan medewerkers van de projectorganisatie en hun ideeën en wensen delen. Tijdens de middagen en avonden vonden zowel plenaire presentaties als individuele gesprekken plaats.

Januari 2020

Op 13 en 14 januari zijn twee avonden georganiseerd om het samen met bewoners en weggebruikers te hebben over de Verkenning A58 Tilburg-Breda. Op de avonden waren in totaal zo'n 75 gasten aanwezig.

Tijdens de avond was er gelegenheid om vragen en aandachtspunten te delen. De aanwezigen uit de omgeving hebben verschillende inhoudelijke aandachtspunten aangedragen.

Daarnaast lag er een kaart op tafel waarop aanwezigen hun opmerkingen en ideeën konden plaatsen. De opgehaalde informatie wordt gebruikt voor de probleemanalyse en uitwerking van oplossingsrichtingen voor de A58 tussen Tilburg en Breda.



Wat is er opgehaald?

Op de avonden zijn veel ideeën en opmerkingen opgehaald, die verwerkt worden in de probleemanalyse en uitwerking van de oplossingsrichtingen. Ook oplossingen die niet direct binnen ons project vallen worden opgehaald, om te delen met de verschillende betrokken overheden. De volgende aandachtspunten zijn bijvoorbeeld opgehaald:

Aandachtspunten en vragen

- Zorgen over vrachtwagenparkeren en de capaciteit van verzorgingsplaatsen, zoals verzorgingsplaats Molenheide.
- Zorgen over sluipverkeer op de omliggende wegen.
- Zorgen over de bereikbaarheid van bedrijvenparken en industrieterreinen, bijvoorbeeld Hazeldonk.
- De capaciteit van in/uitvoegers.
- Aandachtspunten over geluid en luchtkwaliteit door de A58.
- De impact van stikstof op het project.

Ideeën voor oplossingen

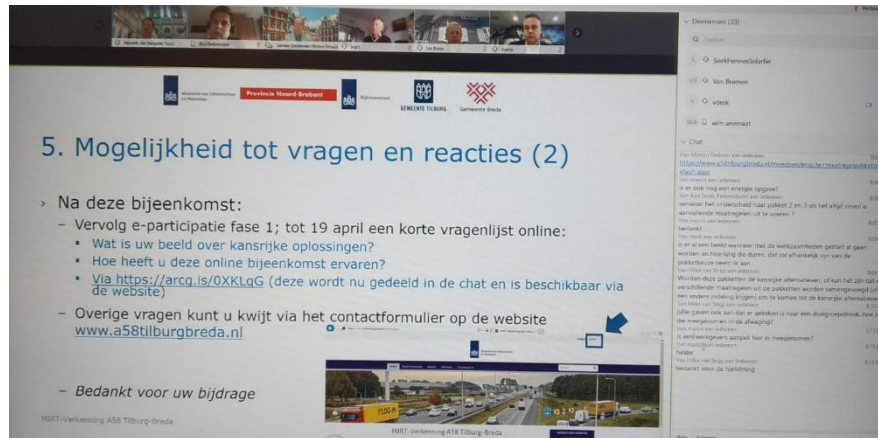
- Alternatieven vrachtvervoer. Denk aan overslagpunten, trein, hyperloop of zelfs ondergronds vervoer).
- Het beperken van de snelheid als oplossing voor een betere doorstroming.
- Oplossingen om de hoeveelheid verkeer terug te brengen, zoals tolheffing en andere schooltijden.
- Maatregelen voor de natuur, zoals een onderdoorgang ten behoeve van de boomkikker.
- Inpassing in de omgeving en de eventuele impact van de wegverbreding op de omgeving.
- Maatregelen voor de verkeersveiligheid.
- Het verbeteren van alternatieven zoals openbaar vervoer.



April 2020

Donderdag 16 april waren er twee digitale informatie- en participatiesessies om bewoners en weggebruikers bij te praten en hen mee te laten denken én doen.

Een kennisgeving van deze sessies is breed gedeeld: via de projectwebsite, de nieuwsbrief, deelnemers van de voorgaande sessies, de kanalen van SmartwayZ.nl, sociale media en websites van de gemeentelijke partners. Bij deze sessies waren in totaal 75 deelnemers digitaal aanwezig.



In de sessies zijn de resultaten van de probleemanalyse plenair gedeeld en zijn de vijf pakketten met oplossingen voor de A58 toegelicht. Ook zijn de omwonenden en weggebruikers bijgepraat over het vervolg van de (in)formele participatie en inspraak. Door de maatregelen rondom het coronavirus vonden de sessies digitaal plaats.

Vanuit het projectteam werd een presentatie gegeven en door middel van de chatfunctie konden de deelnemers hierop reageren. Daarbij is gebruik gemaakt van videoconferencing software. Vervolgens hadden de deelnemers nog de mogelijkheid om via een korte enquête op de projectwebsite een reactie achter te laten (zie hoofdstuk 7).

Wat is er opgehaald?

De deelnemers hebben via de chat verschillende vragen gesteld en aandachtspunten ingebracht voor de maatregelpakketten en beoordeling daarvan. Dit ging onder andere over:

- Het effect van de coronacrisis op de problematiek.
- De planning voor de realisatie van de maatregelen.
- De wijze waarop de baten van het project worden bepaald.
- Gebruikstoepassingen van de derde rijstrook, zoals een spitsstrook of doelgroepenstrook
- Het onderscheid tussen de pakketten en de mogelijkheid maatregelen van verschillende pakketten later in een andere samenstelling te combineren.
- Nieuwe oplossingen zoals elektrische auto's en het effect daarvan op de stikstofuitstoot.
- Raakvlakken met andere projecten in de regio zoals de N65.
- Effecten van smart mobility maatregelen op de verkeersveiligheid.
- Maatregelen op of aan verzorgingsplaatsen.

Na de sessie is de deelnemers ook gevraagd wat zij van deze wijze van participeren vonden. De reacties waren overwegend positief, al vonden sommige deelnemers de mogelijkheden tot interactie wat beperkt of hadden zij behoefte aan meer detailinformatie. Een paar reacties:

'Prettig om zo geïnformeerd te worden inclusief mogelijkheid tot interactie'

'Goede laagdrempelige manier om bijgepraat te worden'

'Was wel interessant, maar ik had het idee dat ik toch wel wat info miste. Alle info is teruggebracht tot 5 pakketten, waarvan ik niet zo goed weet waar die nu uit bestaan. Daarnaast allerlei tabellen met plusjes en minnen waarvan je niet weet hoe dat opgebouwd is.'

'Duidelijke uitleg. Gelegenheid tot vragen stellen. Prima manier van informatievoorziening in deze tijd van corona.'

'Fijne tool met chatfunctie om vragen van deelnemers te beantwoorden. Goede verdeling van sprekers en taken tijdens het Webinar'

4 Participatiebijeenkomsten maatschappelijke organisaties en werkgevers

Het project A58 Tilburg-Breda organiseerde in fase 1 van de verkenning 3 participatiebijeenkomsten voor maatschappelijke organisaties en werkgevers. De werkgevers en maatschappelijke organisaties zijn hiervoor direct benaderd.

Januari 2020

Op de middag van 13 en 14 januari zijn twee participatiemiddagen georganiseerd voor werkgevers en maatschappelijke partijen met een belang bij de MIRT Verkenning A58 Tilburg Breda. Vanuit het projectteam zijn presentaties gegeven over het proces en de inhoud van het project. Daarna zijn in een open gesprek vragen en aandachtspunten opgehaald bij de betrokken partijen. Een lijst van partijen die hierbij uitgenodigd en/of aanwezig waren is te vinden in bijlage A.



Wat is er opgehaald?

In de bijeenkomsten zijn verschillende inhoudelijke aandachtspunten naar voren gekomen die zijn gebruikt in de probleemanalyse en de groslijst/longlijst van oplossingen voor de A58.

De aanwezige partijen vroegen met name aandacht voor de volgende thema's in de probleemanalyse:

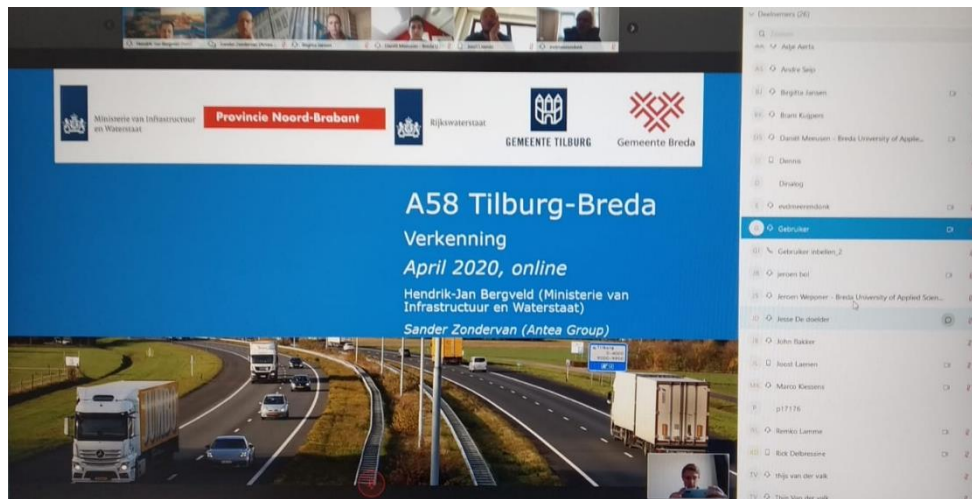
- Effecten op het onderliggend weggenet/N282.
- Gedrag en relaties tussen herkomsten en bestemmingen van de weggebruikers.
- Aandachtspunten voor de verkeersveiligheid.
- De vrachtwagenheffing in België.
- Impact van de stikstofproblematiek.

Daarnaast vroegen zij aandacht voor de volgende aandachtspunten bij de oplossingsrichtingen en maatregelen:

- Toekomstvastheid van de oplossingen.
- Uitbereiding van de wegcapaciteit en aanpassingen aan de structuur van de weg.
- Oplossingen voor vrachtwagenparkeren.
- Maatregelen voor het verbeteren van het openbaar vervoer.
- Kansen voor innovatie, duurzaamheid en energie.
- Kansen voor natuur, omgeving en recreatie.

April 2020

Op woensdag 15 april was er een digitale participatiesessie voor maatschappelijke organisaties. Hierbij waren 15 organisaties aanwezig (zie bijlage A). In de sessie zijn de resultaten van de probleemanalyse gedeeld en zijn de vijf pakketten met oplossingen voor de A58 toegelicht. Vervolgens zijn de vertegenwoordigers bijgepraat over het vervolg van de (in)formele participatie en inspraak. Door de maatregelen rondom het coronavirus vonden de sessies digitaal plaats.



Wat is er opgehaald?

Aansluitend op de presentatie konden de aanwezigen vragen stellen en een reactie achterlaten op de verschillende maatregelpakketten. Inhoudelijk zijn de volgende gesprekspunten langsgesproken:

- Het verzoek om het project richting realisatie te versnellen.
- Verschillende smart mobility oplossingen en de inzet van tools van Dinalog om hierin mee te denken.
- De inrichting van veilige bermen.
- Het effect van het project A58 Tilburg-Breda op de A16 en A59.

5 Eén op één gesprekken

In fase/zeef 1 hebben projectmedewerkers met diverse stakeholders gesprekken gevoerd. In al deze gesprekken is aan bod gekomen:

- Wat is een MIRT verkenning
- Dat deze verkenning een coproductie is tussen I&W/ RWS / Provincie Noord Brabant/ gemeente Breda en Tilburg.
- Hoe zit dit proces in elkaar, met welke stappen en producten
- Doorloop tijd van de verkenning
- Besluitvorming/governance: ABG , BAG en de Programmaraad.
- Wat zijn mee koppelkansen, wanneer kunnen deze ingebracht worden, hoe verloopt financiering: door derden/niet uit het project gefinancierd.

Voor gemeente en waterschappen is het verzoek gedaan actief deel te nemen aan de ambtelijke begeleidingsgroep (ABG) en de bestuurlijke adviesgroep (BAG). Met al deze partijen zijn deze gesprekken gevoerd in bijzijn van de ambtelijke contactpersoon en diens wethouder. De onderstaande organisaties nemen deel aan de ABG en de BAG:

- Gilze en Rijen
- Goirle
- Alphen Chaam Baarle-Nassau
- Oosterhout
- Waterschap Brabantse Delta
- Waterschap de Dommel
- Gemeente Tilburg
- Gemeente Breda
- Provincie Noord-Brabant
- Rijkswaterstaat.

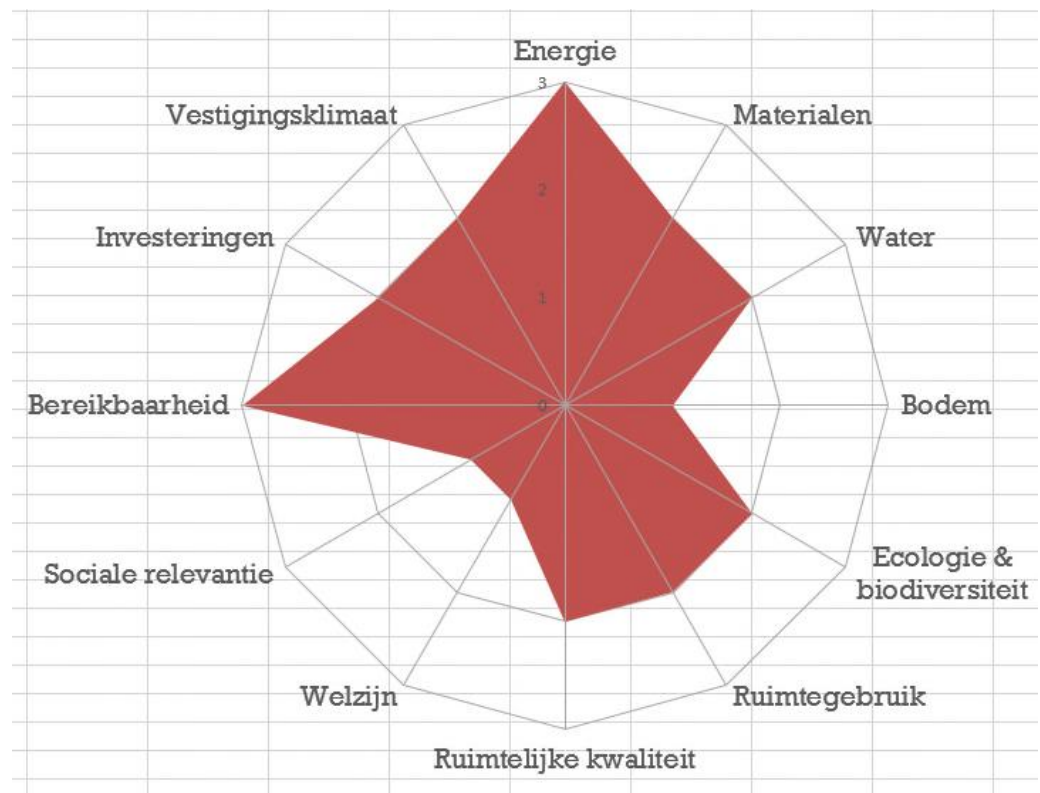
Overige stakeholders waarmee één op één gesprekken zijn gevoerd zijn:

- Defensie Vliegveld, Gilze en Rijen
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO)
- Enexis
- Prorail
- Brabant Water
- Midpoint Brabant, Tilburg
- Brabants Mobiliteits Netwerk (BMN)
- BUAs, Breda
- Dynalog, Breda
- Vertegenwoordiger industrieterrein Hazeldonk Belgische grens
- Eigenaar gronden Molenheid

6 Regiowensen en meekoppelkansen

In bijeenkomsten, één op één gesprekken en sessies met de regionale overheden (gemeente, provincie en waterschappen) zijn regiowensen en meekoppelkansen opgehaald.

Specifiek voor regiowensen en meekoppelkansen op het gebied van duurzaamheid zijn op 3 december 2019 een omgevingswijzersessie en op 3 maart 2020 ambitiewebsessie georganiseerd. Bij de omgevingswijzersessie waren de directe projectpartners aanwezig (IenW, RWS, provincie Noord-Brabant, gemeenten Breda en Tilburg). Bij de ambitiewebsessie waren naast de directe projectpartners ook de ABG leden aanwezig (gemeenten Goirle, Gilze en Rijen, Alphen-Chaam en Oosterhout en waterschappen Brabantse Delta en de Dommel). De resultaten hiervan zijn vastgelegd in een rapportage 'kansen en ambities duurzaamheid'.



Figuur: Resultaat Ambitiewebsessie A58 Tilburg - Breda

7 Website en enquête

Naast de bijeenkomsten en persoonlijke gesprekken is het project MIRT Verkenning te bereiken via de projectwebsite (www.a58tilburgbreda.nl) en per mail. Op de website is algemene informatie over het project te vinden en worden projectresultaten gepubliceerd.

Enquête 1

Gedurende de analysefase is op de website (www.a58tilburgbreda.nl) een korte vragenlijst opgesteld op input op te halen voor de probleemanalyse en de (longlist) van oplossingsrichtingen.

Een online enquête is van 20 december 2019 tot en met 30 januari 2020 via de projectwebsite bereikbaar geweest. 307 personen hebben hun reacties ingebracht over het probleem, de oplossingen en het eigen gebruik van de A58.

Denk mee over de oplossing

U kunt ons helpen om tot een goede oplossing voor de bereikbaarheid van de regio en de doorstroming van de A58 te komen. Wilt u via dit formulier uw reactie achterlaten?

Welke problemen op of door de A58 tussen Tilburg-West en Breda (Knooppunt Annabosch) ervaart u?
Graag zo concreet mogelijk beschrijven. Betreft het bijvoorbeeld de ochtend- of avondspits, de rijrichting naar Breda, of naar Tilburg, een specifieke groep weggebruikers, sluiperkeer of mileuhinder?

Indien uw reactie betrekking heeft op een specifieke locatie, zet dan de blauwe pijl op die locatie. Schuif desgewenst de kaart en zoom in op deze locatie. Als u de juiste locatie heeft gevonden kunt u doorgaan naar de volgende vraag.

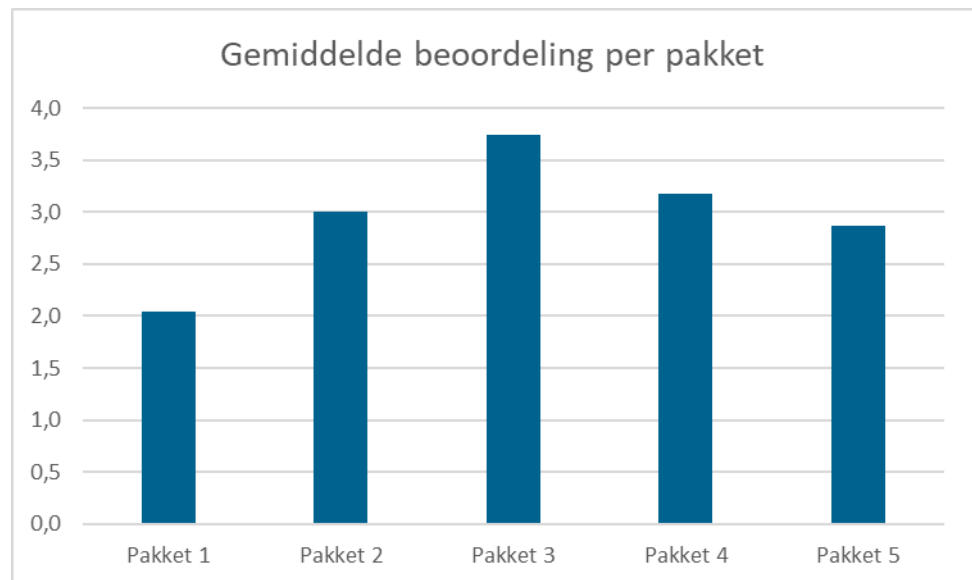
Breedtegraad: 51.56358 Lengtegraad: 4.94522

Reacties met betrekking tot aandachtspunten op de A58 zijn betrokken in de probleemanalyse. Tijdens de e-participatie is ook gevraagd naar oplossingsrichtingen. Deze worden onderdeel van de longlist bij het rapport oplossingsrichtingen. Kansrijke oplossingen worden onderdeel van de nader te onderzoeken maatregelpakketten. Doordat geënquêteerden ook gevraagd is naar hun gedrag bieden de uitkomsten inzicht in de kansrijkheid van bepaalde typen oplossingen.

Enquête 2

Op woensdag 15 en donderdag 16 april zijn er drie digitale informatie- en participatiesessies georganiseerd. In deze sessies zijn de resultaten van de probleemanalyse gedeeld en zijn vijf pakketten oplossingen toegelicht.

Tot en met zondag 19 april hadden de deelnemers van deze sessies de gelegenheid om hier op te reageren door middel van een korte enquête. Op deze wijze is het draagvlak bij de verschillende pakketten getoetst. Per maatregelenpakket konden de respondenten een score (van 1 tot 5) en een schriftelijke reactie achterlaten. De enquête is ingevuld door 25 personen. De gemiddelde waardering per pakket is weergegeven in onderstaande figuur.



Door de respondenten van de enquête wordt pakket 3 het beste gewaardeerd: het toevoegen van één rijstrook per richting aan de binnenzijde van de A58, in combinatie met slimme gebruikstoepassingen. De beschouwingen van de respondenten op de verschillende pakketten zijn betrokken in de kwalitatieve beoordeling van de maatregelenpakketten ten behoeve van de NRD en NKO.

Bijlage A Lijst met betrokken maatschappelijke organisaties en werkgevers

Op de middag van 13 en 14 januari zijn twee participatiemiddagen georganiseerd voor werkgevers en maatschappelijke partijen met een belang bij de MIRT Verkenning A58 Tilburg Breda. De volgende organisaties waren hierbij aanwezig:

- Brandweer Midden-west-brabant
- TLN
- Platform BV Breda
- VNO-NCW Brabant Zeeland
- ZLTO Alphen Chaam
- Dennenheuvel Vastgoed BV
- Diamant groep
- Schenker Logistics NL
- McDonalds Tilburg
- Evofenedex
- ZLTO Gilze en Rijen, ZLTO Breda
- BMN: Brabant Mobiliteitsnetwerk
- Shell Molenheide
- Regio West-Brabant
- VVN veilig verkeer Nederland
- ANWB

Tijdens de digitale participatiebijeenkomst van 15 april waren de volgende organisaties aanwezig:

- Regio West-Brabant
- VVN veilig verkeer Nederland
- ANWB
- Dennenheuvel Vastgoed
- Wandelned
- Wegrestaurant Gilze Beheer
- Evofenedex
- BMN: Brabant Mobiliteitsnetwerk
- BUaS Hogeschool Breda
- Het Laar Vitaal
- Ibis hotel
- ZLTO
- Dinalog
- VNO-NCW Brabant Zeeland
- TLN
- Shell Molenheide

De volgende organisaties waren ook uitgenodigd maar konden helaas niet aanwezig zijn bij de participatiebijeenkomsten:

- Staatsbosbeheer
- Brabants Landschap
- Rhenus contract logistics Tilburg
- Koninklijke Saan BV
- Montea
- Midpoint Brabant Smart Logistics
- Ibis hotel Tilburg
- Bedrijven overleg regio Tilburg
- Burgerking Gilze Rijen
- La Place Gilze en Rijen
- Subway Gilze en Rijen
- Brabants Landschap
- Fietzersbond
- Raakeind (Tankstation Esso)
- Rewin
- TWM Gronden